

日本 消防行政의 指標

1. 序 言

1985年度版 日本消防白書의 內容을 要約 紹介하여 日本 消防實態를 把握하는 데 도움을 주고자 한다.

• 日本 自治省 消防廳은 1985年 11月 22日 閣議에 1985年度版(1984年度 中心) 消防白書を 報告했다. 同白書에는 昭和 60年代(1985~1994)에 있어서 消防防災體制의 方向과 當面 諸問題에 대하여 言及하고 있으며 1985年을 하나의 契機로 해서 今後의 施策을 밝히고 있다.

새로운 問題에 對處하는 先見力의 必要性에 基礎한 一定한 方向에 따라서 “地域에 뿌리를 내린 安全確保를 위한 消防防災體制 만들기”를 強調하고 있다. 그 方向은

- (1) 變化에 對應하는 消防力의 充實
- (2) 大規模 災害에 對應할 수 있는 大規模 防災體制의 整備
- (3) 災害에 강한 地域社會 만들기

의 推進을 試圖하고 있다.

또한 災害 動向의 特徵으로서는

- (1) 1984年中의 火災에 의한 死亡者가 戰後 最高를 記錄
- (2) 出火 原因의 1位가 昨年の 放火(의심을 포함)에서 焚火로 變했다는 것을 들 수 있다.

2. 住民生活의 安全確保를 指向하여

日本은 지진·태풍 등의 災害를 받기 쉬운 國土條件下에 놓여 있는데 더하여 都市構造, 建築構造의 變化·石油製品등 危險物의 增加, 國民 生活樣式의 變化등에 의해 災害의 潛在的인 危險性이 높아 지고 있고, 災害의 樣相도 複雜多樣化·大規模化하고 있다.

한편 日本의 社會經濟는 人口의 高齡化·高度精密化·國際化가 急速히 進展되고 있고, 이것들은 今後 21世紀를 向해서 큰 潮流가 되고 있다고 豫測하고 있다. 消防行政에 있어서는 災害의 複雜化·大規模化 등에 적절한 對應을 하는 同時에 21世紀에 이르는 變化의 潮流를 可能한 限 展望하고, 그 에 提起하는 새로운 課題에 先見力으로 對處해 갈 必要가 있다. 이와 같은 見地에서 昭和 60年代의 消防防災體制의 整備에 즈음하는 基本的인 方向으로서 다음과 같은 點을 들고 있다.

가. 變化에 對應하는 消防力의 充實

(1) 消防施設面에서는 指導 등 檢索裝置, 救急醫療情報蒐集裝置 등에서 消防 긴급정보 System의 普及 등에 의한 高度情報化에 적절히 對應함과 同時에 사다리부·消防펌프·自動車등 科學消防力의 整備 및 新機資材의 研究開發을 推進한다.

(2) 消防職員에 대해서는 裝備의 高度化, 域域의 實情에 即時 效率的 重點的인 人員配置에 努力하는 同時に 教育訓練의 充實強化에 의한 自質向上을 圖謀한다.

(3) 消防團에 대해서는 災害 등에 적절히 對處하기 위해 人員充實 強化, 施設裝備의 強化, 住民의 理解度를 얻기 위한 施策의 推進 등에 의한 生活化를 도모하기 위한 對策을 進行한다.

(4) 救助隊의 편성, 裝備 등을 시작으로 하는 救助制度의 裝備擴充을 圖謀・救助體制를 強化한다.

(5) 諸外國의 消防職員에 대한 研修의 實施를 強化한다.

나. 大規模 災害에 對應할 수 있는 消防防災體制의 整備

(1) 긴급시에 迅速하고 正確한 情報傳達이 可能하도록 消防防災無線施設의 整備를 進行하고 全國的인 消防防災無線通信網의 強化를 試圖함과 同時に 그 運用面에 充實을 기한다.

(2) 헬리콥터의 多目的 利用과 共同利用을 進行하며 그 도입을 推進함과 同時に 大規模 災害發生時에 있어서 廣域的 運用을 迅速・正確히 행하도록 한다.

(3) 大規模 災害發生에 있어서 廣域的 對應에 正確하고 圓滑히 될 수 있도록 廣域에 걸쳐서 應援體制가 미치는 制度를 活用하는 것 등에 의한 實戰的인 應援活動 System을 確立한다.

다. 災害에 강한 地域社會 만들기의 推進

(1) 災害에 강한 地域社會 만들기를 推進해 가기 위해 都市計劃・土地利用 등에 대해서 安全防災面에의 배려가 필요하고, 消防機關도 地域防災의 專門家로서의 立場에서 그 意見を 反映시키도록 努力한다. 또한 防火能力을 높이기 위해서 消防防災施設 및 防災基盤의 整備를 防災都市 만들기를 事業으로 하여 計劃的・積極的으로 推進한다.

(2) 豫防行政으로서는 電氣通信 및 컴퓨터 處理에 關係하는 技術을 建築物의 防災對策에 도입해서 消防防災 System裝置의 活用, Home Security에 對處하는 消防의 Security 對策이 今後の 課題이다.

더우기 高齡化・核家族化에 對應해서 家庭用 消防機器의 開發과 住宅防火對策을 進行한다. 또한 危險物 貯藏의 大型화와 그 取扱의 多樣化에 따른 危險物 災害에 적절히 대응한다.

(3) 事業所의 社會的 責任으로서 防火防災管理體制의 確立을 試圖하는 등 地域의 安全을 위하여 積極的으로 努力할 것을 期待한다.

(4) 住民에 의한 自主防災組織의 結成을 推進 그 效果的인 育成強化를 圖謀한다.

3. 火災의 實態

가. 火災

(1) 火災의 概況

1984年中에 火災의 概況은 表1과 같다. 日本에 있어서 8分16秒에 1件的 火災가 發生하고 每日 27人的 死傷者와 3億9,900萬엔의 財産이 災로되고 있다.

(2) 發生件數

1984年 火災發生件數는 63,789件으로서 前年(59,740件)에 比해서 4,049件 增加하고 있다.

<表 1> 火災의 概況(1984年度)

區 分	單 位	內 容
發 生 件 數 計	件	63,789
建 物 火 災	"	38,254
林 野 火 災	"	4,786
車 輛 火 災	"	4,758
船 舶 火 災	"	147
航 空 機 火 災	"	2
其 他	"	15,842
燒 損 棟 數	棟	51,949
建 物 燒 損 面 積	m ²	2,031,409
死 亡	名	2,089
負 傷	名	7,858
財 產 被 害	百 萬 圓	146,210
出 火 率	件	5.3

(註) 出火率은 人口 1萬名當의 出火件數를 말함.

(3) 人命被害

1984年 火災에 의한 死亡者는 2,089名으로서 前年(1,828名)에 比해서 261名이 增加하고 있다. 이 中 放火自殺者를 除外한 死亡者는 1,338名으로서 前年보다 186名 增加하고 있다. 또한 放火自殺者는 前年에 比하여 75名이 增加한 751名이다.

放火自殺者를 除外한 死亡者를 年齡別로 보면 61세 이상의 高齡者가 577名, 5세 이하의 幼兒가 113名으로서 兩年齡層의 死亡者가 全體의 半數以上(51.6%)를 占하고 있다.

(4) 財産被害

1984年에 일어난 火災에 의한 財産被害額은 1,462億圓(483,293億圓)으로서 前年에 比하여 44億圓(14,545億圓) 減少하고 있다. 또한 1日間의 被害額은 3億9,948萬圓(1,320億圓)이고, 火災 1件當의 被害額은 229萬圓(7億57百萬圓), 國民 1人當의 被害額은 1,225圓(40萬5千圓)이 되고 있다(註: 1圓은 330.57원으로 計算함).

(5) 發火原因

1984年中의 發火原因은 火氣取扱上 不注意 등의 失火가 壓倒的으로 많은 47,263件으로서 全體火災의 74.1%를 占하고 있다. 失火中 焚火에 의한 것이 7,713件(12.1%), 다음이 담뱃불 76,101件(11.9%), 곤로 5,946件(9.3%)의 順이며, 放火에 의한 火災(放火로 의심되는 것을 包含) 7,688件으로서 분화 다음으로 많다(그림 1).

(6) 가스 등에 의한 災害

1984年 發生한 가스事故의 件數는 5,727件이고, 이것에 의한 死亡은 394名, 負傷者는 2,138名이며 事故의 內容은 <그림 2>와 같다.

나. 石油 콤비나트 災害

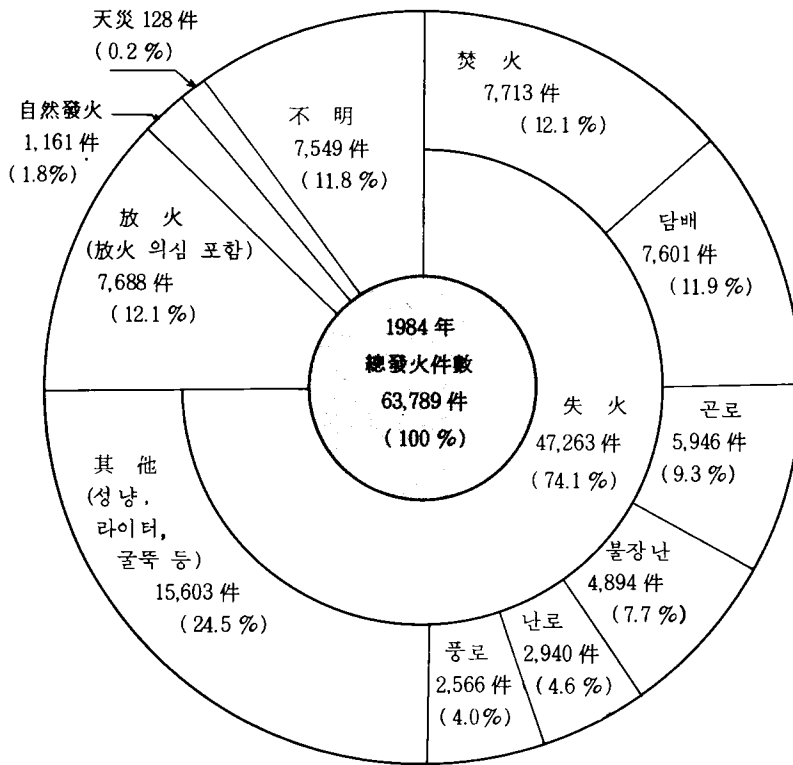


그림 1. 出火原因別 發火 件數

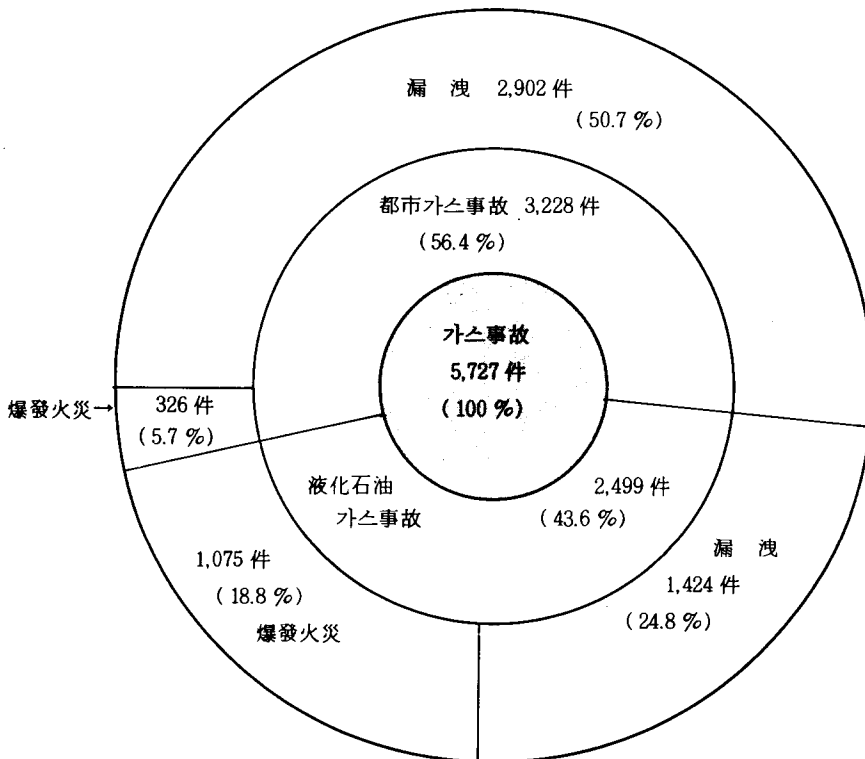


그림 2. 가스事故의 形態別 發生件數

1984年中에 石油콤비나트 災害發生件數는 79件으로서 前年(123件)에 比하여 44件이 減少되었다.

다. 危險物等에 있어서의 災害

1984年中에 危險物施設中에서 災害의 發生件數는 火災가 174件, 流出等이 276件이다.

4. 消防行政의 現況과 當面諸問題

가. 消防體制의 整備

나. 救急體制의 充實

다. 防災對策의 強化

(1) 防火에 관한 組織·計劃의 整備

災害對策 基本法에 基礎하여 國家, 都道府縣 및 市·町·村에 各各 防災會議을 設置하고 防災計劃書 作成등 國家·地方公共團體 및 其他 公共機關을 통해서 綜合的인 防災體制의 整備을 進行시켜 왔다. 今後의 課題로서는 다음의 諸點을 들고 있다.

(가) 地方防災會議에 있어서는 地域의 防災對策에 關係한 綜合調整 機能의 強化를 圖謀할 것. 또한 災害對策 基本法에 定하는 地方公共團體의 相互應援에 關係한 制度를 活用 事전에 應援協定을 締結하여 놓는 등 實戰的인 應援活動 System을 確立할 수 있을 것이다.

(나) 地域防災計劃에 있어서는 地域의 災害 危險性을 綜合的 또는 科學的으로 分析 評價하고 그것을 把握하는데 努力하는 同時에 災害應急對策에 대한 보다 實效 있는 System을 確立하고 이것을 地域防災計劃에 反映시킬 必要가 있다고 한다.

(2) 情報通信體制의 整備

災害에 관한 情報의 蒐集傳達 體制을 確立하기 위해서 消防防災無線通信網을 現在 國家(消防廳)와 都·道·府縣間에는 全體的으로 整備시키고 있다.

今後의 課題로서는 다음의 點을 들고 있다.

(가) 無線通信 System의 信賴性을 높임과 同時에 代替 수단의 確保 및 Facsimile data 傳送 등의 도입에 의한 情報傳達의 高度化·能率化를 試圖하고 있다.

(나) 지진·水位·雨量 등에 관한 防災 Censor·映像消防情報의 傳送·檢索 System 등 綜合的인 防災 System의 構築을 圖謀할 것.

(다) 施設의 整備 뿐만 아니라 研修·訓練 등에 의한 運用體制의 強化에 努力하고 Hard, Soft 兩面에 걸쳐 情報通信體制의 確立을 圖謀할 것.

라. 防災意識의 高揚과 自主防災體制의 確立

(1) 防災意識의 高揚

(2) 地域의 自主防災體制의 強化

(3) 施設의 自主防災體制의 強化

마. 豫防行政의 充實

- (1) 防災管理 制度의 充實
- (2) 表示, 公表制度의 普及에 의한 防火安全
- (3) 洞道 등에 있어서의 消防對策의 充實
- (4) 消防機械器具 등 防災對象物에 관한 基準, 認定制度의 國際化에 對應

바. 危險物의 保安의 確保와 石油 콤비나트 災害對策의 推進

- (1) 危險物 保安의 確保
- (2) 石油 콤비나트 防災體制

사. 林野 火災對策의 推進

아. 特殊災害 對策의 推進

- (1) 가스 災害對策의 推進
- (2) 原子力 災害對策의 推進
- (3) 航空機 災害對策의 推進
- (4) 海難救助 對策의 推進

자. 研究開發의 推進

消防研究所에서는 時代의 要請에 應하는 課題에 重點을 두고 다음과 같은 研究를 行하고 있다.

- (1) 지진 火災對策으로서 市街地 延燒抑止法 및 危險物 施設에 있어서 지진被害의 輕減手段
- (2) 消防用 機械器具의 改良開發로서 消防用機器의 自動化와 住宅用 火災感知 System 開發
- (3) 石油 콤비나트 등의 災害防止 技術로서의 評價를 包含, 化學工場과 石油 탱크 등의 消防對策
- (4) 林野 火災의 擴大防止 對策

今後 研究를 效率的·效果的으로 實施하기 위해서 研究施設 設備의 整備를 圖謀함과 함께 災害의 動向 및 研究需要의 系統的 調查의 實施와 並行해서 高度化하는 研究開發에 對應 및 國際間의 情報 交換에 대해서 研究體制의 한층 強化를 圖謀할 必要가 있다.