

유럽의 민간 방재기관 소개



글 | 사공람 협회 변화관리/FT팀 과장

1. 머리말

미국과 유럽의 선진국들에는 일찍이 손해보험회사를 중심으로 한 민간 방재기관들이 설립되었다. 보험요율 이 자율화된 선진국에서 이러한 민간 방재기관의 출현 은 너무나 자연스러운 태동이었다. 왜냐하면 손해보험 의 과학화와 위험관리의 노력 없이는 손해보험사들의

생존이 불가능했기 때문이었다. 그러므로 대부분의 민 간 방재기관들은 손해보험회사의 자발적인 지원을 받 아 설립되었고 보험 산업의 발달과 함께 성장하여 위 험관리 분야에서 아주 중요한 역할을 수행하며 현재에 이르고 있다.

선진 방재기관들은 업무기능상 ISO(Insurance

Service Office), FPA(Fire Protection Association), LAB(Laboratory) 형태로 나눌 수 있다. 미국의 기관들은 각각의 기능이 분화되어 있으나 유럽의 기관들은 세 가지 기능이 복합된 형태로 발전되었다.

기능상 형태는 다르지만 민간 방재기관들은 위험을 제어하여 손해를 경감하고, 시험인증을 통하여 방재산업의 발전에 기여함으로써 결국 인명과 재산손실을 예방하기 위해 존재하고 있다. 보험가입 고객에게는 인명과 재산의 보호 서비스뿐만 아니라 사고율 감소로 인한 보험료 할인 서비스를 제공하고, 국가에는 각종 위험관련 기준 제정과 위험관련 연구자료 및 광범위하게 축적된 데이터를 제공하여 국가 방재기능에 중요한 파트너로 활약하고 있다.

이러한 공익적 기능 때문에 대부분의 민간방재기관들은 공익기관으로 인정받고 있다. 특히, 민간이 주도하는 선행적인 예방활동과 연구활동을 통해 사고 발생시 후행적 보완 성격이 강한 국가 주도 방재업무의 한계를 잘 보완하고 있다.

이러한 기관들은 민간방재기관들의 협회인 CFPA(Confederation of Fire Protection Association)를 중심으로 교류 협력을 증진하고 있다. CFPA 회원국 중 유럽의 영국, 프랑스, 독일, 스위스를 중심으로 선진 민간 방재기관들을 소개한다.

2. 기관 소개

가. FPA(Fire Protection Association, 영국)

(1) 개 관

FPA는 1946년 설립되어 보험업계 주도로 연구, 시험 및 인증기관과 함께 1986년 LPC(Loss Prevention Council)로 통합되었다가 LPC 산하의 LPCB(인증)와 LPC Lab(시험)이 정부 환경성 산하 BRE(Building Research Establishment)로 흡수되

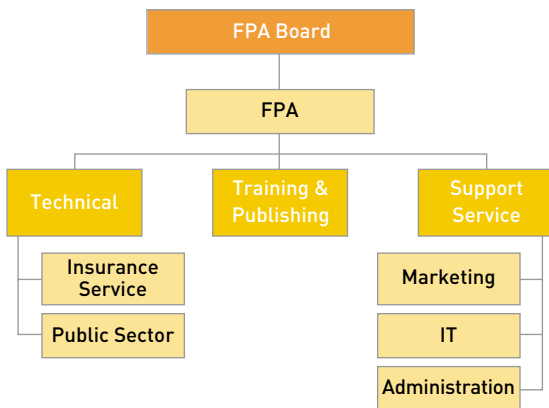


면서 독립조직으로 분리되었다. 본사는 글로스터셔(Gloucestershire), 모턴(Moreton)에 위치하고 있다.

(2) 기관 임무

FPA는 진보된 화재예방기술로 인명과 재산을 보호하고, 관련분야에서 협회 회원, 보험사, 지방정부, 소방관서 등의 협업을 도모하며, 주요 임무는 다음과 같다.

- 진보된 화재 예방과 보호기술로 인명과 재산 및 환경 보호



● 도표 1 ● 영국 FPA 조직도

- 중앙정부와 함께 위험관련 공적 서비스 및 다른 기관들과 협력
- 선진 연구와 경향의 자료 수집, 분석 및 통계 출판
- 실무 지침서, 조언 및 코드 출판

(3) 조직

시험과 인증분야가 BRE로 흡수되면서 현재 교육과 출판, 기술서비스 등 3개 사업본부에 35명의 소수 직원들이 근무하고 있으며, 많은 부분을 외부 전문 프리랜서를 활용하는 슬림한 조직구조를 가지고 있다.

(4) 주요업무

- 매년 공적서비스로 Good Works 프로그램을 운

영하며 2007년 계획은 다음과 같다.

- Education Buildings
- Safe Cylinders
- Modern Methods of construction
- Lower cost sprinklers
- Fire safety week
- Fire & Rescue service charging
- 대중교육, 소방관 교육
- 교육용 Media(잡지, DVD, 기준, Web site 개발 등) 보급
- 방재컨설팅 업무, 언더라이팅 서베이 업무(100여명 프리랜서 활용)
- Infires 멤버(ACE, Allian Cornhill 등) 지원 업무

나. BRE(Building Research Establish, 영국)

(1) 개 관

BRE는 1921년 정부에 의해 Building 자문기관으로 설립되었다. 한편, 1947년 영국 정부에 의해 과학부, 소방청 및 보험기관의 공동 투자로 JFRO(Joint Fire Research Organization)이 구성되었으나, 화재 관련 시험은 보험업계가 담당하고 연구는 정부가 하는 것이 합리적이라 하여, 1976년 JFRO를 FIRTO(Fire Insurers Research and Testing

Organization) 및 FRS(Fire Research Station)으로 분리되었다.

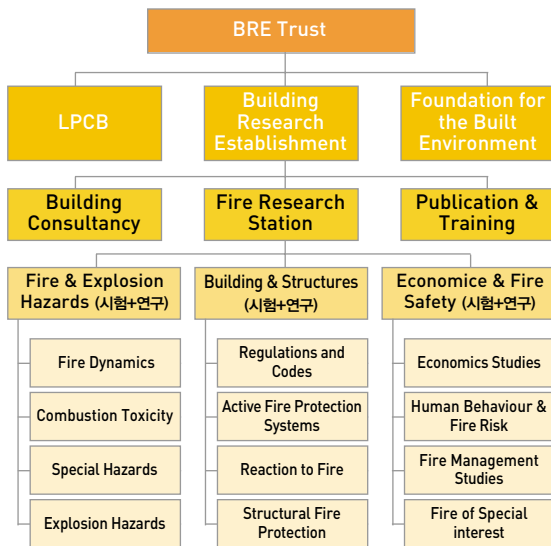
1986년 보험업계의 FOC, FPA(Fire Protection Association), ITB(Insurance Technical Bureau), FIRTO를 LPC(Loss Prevention Council)로 통합하였으며, 2000년, BRE가 LPC의 LPCB와 LPC Lab을 인수하여 오늘날에 이르게 되었다.

(2) 기관임무

- 건축물 및 방재설비 제품의 성능, 구조에 대한 연구 및 인증
- 공익을 위한 환경 분야의 교육과 연구를 통한 지원

(3) 조직

1997년 영국 정부 환경성 산하의 FBE와 BRE가 민영화되면서 설립된 비영리 자선단체인 BRE Trust[도표 1] 영국 BRE 조직도 산하에 3개의 회사 형태로 운영되고 있다. 우리나라 KOLAS와 같은 UKAS인증 시험기관으로 600여명의 직원에 연 매출은 2,000억원에 이른다.



● 도표 2 ● 영국 BRE 조직도

(4) 주요업무

① BRE

- 화재, 보안, 건축, 환경 관련 안전기준 제정
- 건축물 화재안전성 평가 및 설계도면 검토
- 건축물 성능 및 내구성 평가, 환경영향 평가 등 컨설팅업무
- 연소분야, 피난분야, 소프트웨어 프로그램 분야 연구, 화재, 보안, 건축, 환경 관련 실험 및 조사 등 연구업무
- 교육 및 화재안전기준 보급, 화재관련 연구보고서 발간 등 출판 업무
- 화재안전관리법에 맞춘 화재안전점검 및 자문 업무

② BRE Certification/LPCB

- 케이블, 재료 및 설비의 화재반응성, 화재경보기 평가, 화재 진압설비, 선박자재 평가
- LPS, BS, ISO, EN, UL 기준을 활용한 인증 수행(정부의 인증업무 대행)
- 보안(Security Protection) 관련제품 인증
- 건축물 환경안전(Environment & Buildings)
- 경영 관리 시스템 (ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 안전규격 등) 인증
- CE Marking : 600여 품목
- 방화제품, 소화설비, 보안설비 등 손실예방기준 (Loss Prevention Standards) 제정
- 기술표준 보급, 관련 연구보고서 발간
- 화재안전평가 및 모델링 등에 대한 정규교육 및 맞춤교육 수행

다. CNPP(Center National de Prevention et de Protection, 프랑스)

(1) 개 관

CNPP는 1956년 보험사업자에 의해 설립된 기관으로 1957년 화재연구소를 설립(상 쉬르 마른)하였고



1961년 공익기구(공익기업)로 인정되었다. 1992년 70만평에 이르는 화학플랜트 공장을 인수하여 CNPP-베르농 유럽안전센터협회를 설립하였다. 본사는 파리에서 80km 떨어진 위르 지방에 위치하고 프랑스 전역에 8개의 지부를 두고 있다.

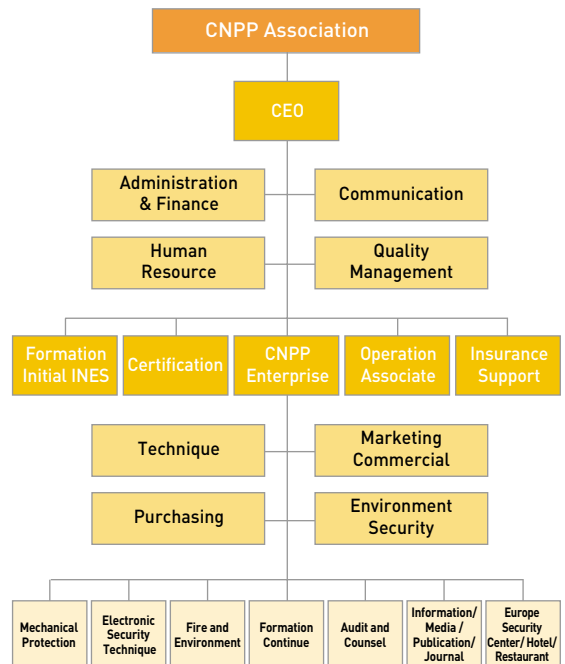
(2) 기관임무

CNPP는 보험 및 보안업계 및 정부 등으로부터 재정지원을 받아 화재, 폭발, 도난, 산업, 자연재해 등 다양한 위험에 대한 연구, 실험, 인증, 교육을 통하여 손실예방활동을 지원함을 주요 임무로 하고 있다.

(3) 조직

CNPP는 수익사업을 수행하는 자회사를 두고 있으며 265명의 직원과 300여명의 프리랜서를 활용하고 있다. 넓은 부지를 활용한 교육업무가 활성화되어 있으며 60여명의 직원과 300여명의 프리랜서가 교육 업무에 종사하고 있다.

이사회는 보험전문기구, 안전연맹, 전문가조합 및 연합, 기업 대표 기구, 정부기구로 구성된다.



● 도표 3 ● 프랑스 CNPP 조직도

(4) 주요업무

- 연구 및 조사 : 화재, 악의적 행위, 환경, 기술위험에 대한 시험 및 연구
- 평가와 시험 : 시험연구소, 분석연구소, 감정, 기업감사, 개인평가
- 인증 : 인증기관, 시험연구소, 기술검사 및 감사
- 화재, 악의적 행위, 도난분야의 제품 및 업체에 대한 교육, 보험조사자에 대한 교육

※ 베르농 안전센터는 70만평에 이르는 넓은 부지에 모든 소방제품에 대한 교육과 실물화재 실험, 보안시스템 실습, 진압실습 등을 수행할 수 있는 훌륭한 시설을 보유하고 있으며, 연간 200여 개의 교육프로그램으로 17,000시간 이상의 교육이 진행되고 있다.

- 재난의 확인, 평가 및 처리, 안전기구, 작업감독 협력, 안전기술시행에 있어 기술적 협력, 규정준수 감시 서비스
- 전문 언론매체, 서적, 참고지표, DVD와 비디오테이프, 정보솔루션, 연구발표(화재 및 보안 분야 전문가의 Needs에 맞는 각종 매거진, 자료 등을 발간)
- CEN(유럽표준위원회), CENELEC(유럽전기표준회의), ISO(국제표준화기구) 참여

라. VdS(Vertrauen durch Sicherheit, 독일)

(1) 개 관

VdS는 독일어로 재물보험의 협회(V:협회, d:의, S:재물보험)를 뜻한다. 1948년 재산보험업자들이 독일 손해보험업계에 필요한 각종 기술서비스를 공동(Technical Pool) 활용할 목적으로 설립하였으며 이후 보험업계 손해를 경감을 위한 화재 및 보안설비 점검업무를 기반으로 화재 및 보안설비, 시공업자에

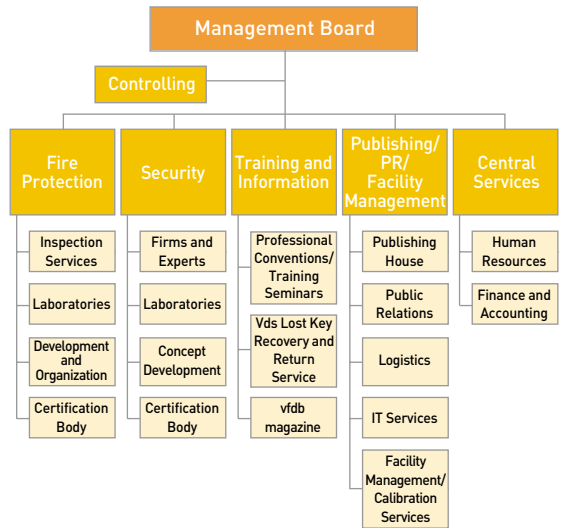
대한 시험 및 인증, 연구기관으로 성장하였다.

(2) 기관임무

VdS는 최고수준의 기준에 따른 제품인증, 설비인증, 시공인증, 품질인증을 통하여 방재, 보안시스템의 Quality를 유지함으로써 인명 및 재산을 보호함을 목적으로 하고 있다.

(3) 조직

1개의 지원본부와 4개의 사업본부로 구성되어 있으며 각 본부별로 Lab 과 ISO기능이 있으며 FPA 기능은 별도 본부로 구성되어 있다. 독일 내 6개의 국내 시험센터와 3개의 해외지사(체코, 폴란드, 스위스)를 두고 있으며 직원 수는 약 300명이다.



● 도표 4 ● 독일 VdS 조직도

(4) 주요업무

- 소화설비, 도난 및 화재경보설비, 제연설비 등의 시험
- 화재방지, 소화설비, 보안기술, 도난방지, 소프트웨어기술 연구 · 개발

- 소화설비 등에 대한 현장 안전점검 및 정기적 재점검
- 화재설비점검 및 위험진단을 통한 방재건설팅
- 전기로 인한 손해방지, 화재안전, 전기장치, 피뢰침 등 심사
- 제품인증, 설비인증, 시공인증, 품질인증 업무 (60%까지 보험료 할인)
- 교육훈련업무 : 종합방재교육, 방재시설 및 도난방지설비 시공업자교육 및 자격 인증
- 시공설비 점검 및 기술자문
- 날씨 등 기후정보 제공서비스
- 기술기준, 정기간행물 등 출판업무

1945년 설립되어 화재 및 관련분야에 대한 연구, 시험 및 인증, 교육을 수행하고 있다. 스위스는 연방법 외에 26개 자치주마다 각각의 자치법규를 가지며, 연방 산하 보험기관에서 의무적으로 보험을 인수하고 있다. SWISSI에서는 가장 신뢰성 있는 언더라이팅 자료를 제공하고 있으며 30여개의 보험사로부터 재정지원을 받고 있다.

주로 사용되는 언어권에 따라 4개의 사무소가 있으며 본사는 쥐리히에 위치하고 있다. 1995년까지 화재 보험만 취급하였으나 폭발물, 상해보험, 안전, 기계 공정까지 영역을 확장하였으며, 현재는 자연재해, 홍수, 지진 등으로 사업분야를 확장하고 있다.

마. SWISSI(Swiss Institute for the Promotion of Safety & Security, 스위스)

(1) 개 관

보험업계 손해를 경감을 위한 화재관련 예방활동을 위해 스위스 재산보험협회 등 3개 기관의 합의로

(2) 기관임무

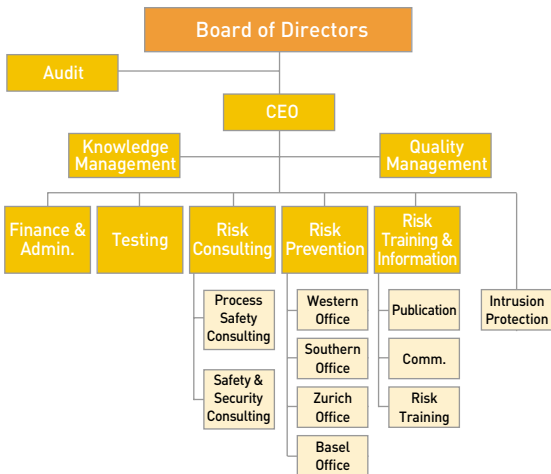
위험관리와 안전 보안분야의 민간 비영리 서비스기관으로 산업계와 보험사, 관계당국과 협력하여 손실을 예방하기 위하여 설립되었으며 고객에게 컨설팅,



교육, 시험, 검사, 인증, 정보제공 분야에서 최고의 서비스를 제공함을 목적으로 하고 있다.

(3) 조 직

1개 지원본부에 4개의 사업본부를 두고 있다. 110명의 직원들이 있으며 이 중 70여명이 기술계 직원이다. 1997년 폭발방지 전문그룹인 NOVARTIS사의 안전시험 사업부를 인수하여 바젤에 시험연구소를 두고 있다.



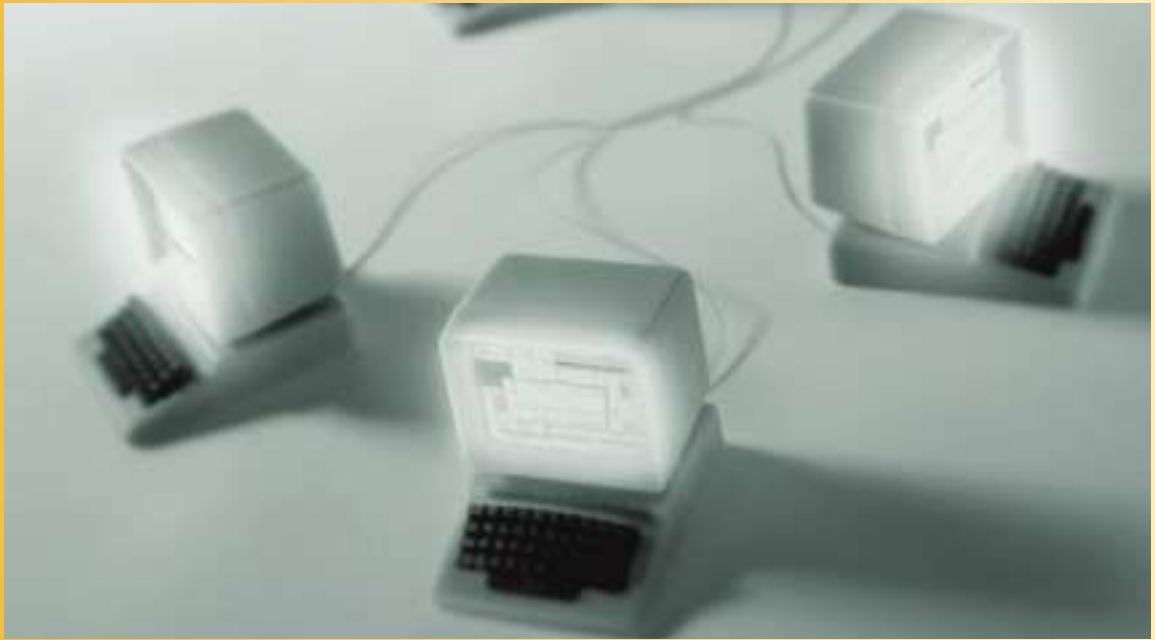
● 도표 5 ● 스위스 SWISSI의 기구표

(4) 주요업무

① 컨설팅 센터

- 보험인수를 위한 언더라이팅 업무 및 웹기반 데이터베이스 제공
- 화재모델링, 화재위험도평가, 피난계획, 자위소 방대구성 등 방재계획 수립
- 정전기로 인한 발화와 폭발위험에 대한 평가
- 손실예방을 위한 온도제어, 가스, 증기, 액체, 분체공정에서의 폭발위험 평가
- 작업장 보건안전에 대한 위험도 분석평가 및 법적 요구조건 적용





(나) 공정안전

- 화학반응과 공정 평가, 위험 분석
- 과압방지시스템의 설계

(다) 시험 센터

- 기준시험과 특별 시험
- 위험물의 운송위험분류를 위한 시험/ 중간 벌크컨테이너의 등급분류
- 바닥재의 누수시험/ 열량 측정/ 안정성 시험

(라) 교육 센터

- 4개 지방의 교육센터에서 연간 30~50개 과정, 2,800시간 교육 실시

3. 맺음말

이상으로 유럽의 민간방재기관에 대하여 개괄적으로 살펴보았다. 설명된 기관들에서 알 수 있듯이 민간 방재기관들은 선도적인 연구와 공정하고 객관적인 언더라이팅,

다양한 정보데이터 제공 등을 통하여 손해보험 과학화와 보험시장 안정에 중요한 역할을 하고 있다. 또한 시장 또는 고객의 Needs가 발생되었을 때에는 화재 이외의 보안, 환경 분야로도 업무영역을 확장하여 지속적으로 발전하고 있다.

이러한 순기능 때문에 유럽에서는 예로부터 효율성이 높은 민간기관으로 방재기능이 많이 이양되어 왔다. 최근에는 유럽연합(EU)이 가시화되면서 CFPA 유럽 회원국들 간에 주기적인 협의회를 통하여 국가마다 다른 방재관련 기준을 통합하는 노력이 진행 중이다. 유럽 국가들 간의 장벽이 제거되는 과정과 더불어 방재시장에서도 동일한 인증 기준제정을 통하여 업무효율화를 추구하고 있다.

우리나라도 OECD 회원국으로서 유럽의 보험선진국과 같이 정부주도의 방재정책이 민간으로 이양되는 과정에서 민간방재기관의 역할이 더욱 증대될 것으로 판단된다. 또한 전 세계가 하나의 시장을 지향하는 FTA 시대를 맞이하여 방재분야에서도 동북아 통합기준제정 등 협력과 아울러 유럽, 미국 등 선진방재기관들과의 협력을 통하여 앞으로 다가올 변화의 시대를 준비해야 할 것이다. (㉞)