유형별 단체 소개

李 承 煒
〈방재연구부 부장〉

Ⅲ. FPA 형태의 단체

영어의 "Fire Prevention"이란 용어는 간단하게 "화재 예방" 또는 "방화"라는 우리말로 번역할 수 있지만 "Fire Protection"이란 용어는 이에 해당하는 낱말이 없기 때문에 이를 번역하기에 곤혹감을 느끼게 된다. "Fire Protection"은 화재 예방은 물론이요 화재시의 진화 활동, 화재와 관련된 조사·연구, 계몽·교육, 화재 원인의 조사와 이에 따른 피이드백(feed back) 등을 통틀어 의미하는 매우 광범위하고 적극적인 느낌을 주는 용어이다.

후진국과 공산권 국가를 제외한 세계 여러 나라 중 Fire Protection 업무를 전문적으로 수행하는 민간 단체, 즉 FPA(Fire Protection Association)가 조직되어 있지 않은 예는 찾아 보기 힘들며, 대부분의 경우 각국의 FPA는 그 나라의 보험 회사, 정부, 산업체, 소방관들의 재정 지원으로 운영이 된다.

FPA는 Standard-making organization(본지 85년 여름호 참조)을 겸하고 있는 경우가 많은 만큼 시범 법규의 제정이 주업무로 되어 있으며, 그 밖에 문헌 조사·연구, 홍보, 상담, 세미나 등을 통한 방화 기술의 보급, 특별 용역 사업 등이 그 임무로 되어 있으나 각국의 사정에 따라 그 업무 내용이 약간씩 상이하다.

FPA 중 세계에서 가장 유명한 것은 미국의 NFPA(National Fire Protection Association)라고 하겠다. 1896년 보험 업자들에 의해서 설립된 NFPA는 당 협회도 1973년 회원으로 가입한 바 있으며 현재 35,000여 회원을 포용하는 세계 최대의 민간 방화 전문 기관이다. 이 세상에서 가장 체계적이고 자세하다는 시범 안전 법규인 National Fire Codes를 제정하는데, 이는 미국 연방 정부 및 지방 정부가 안전 관계 법규를 제정·개정할 경우 빈번하게 참고되는 걸작 시범 법규로 평가 받고 있다.

설립 초기에는 보험 회사의 지원만으로 운영되었으나 현재는 산업체·의료 기관·소방관·소방 설비 제조자 등의 광범위한 회원 조직으로부터 재정 후원을 받으며, 이 밖에도 서적·영화 등의 판매를 통한 자체 수입으로 운영해 나가고 있다. 연간 수입은 1,500만불 정도이다. 매년 총회시에는 소방 기기 전시를 동시에 개최, 참석자들에게 소방에 관한 최신 정보를 제공하는 기술 교류와 전파의 광장 역할도 한다.

NFPA와 쌍벽을 이루고 있는 세계적인 FPA는 영국의 Fire Protection Association으로서 1946년 설립되어 Lloyd's of London 및 기타 보험 회사, 7,000여 기업체와 개인의 찬조로 운영되고 있다. 각종 세미나·회의의 주관, 조사·연구, 홍보, 상담 등이 주업무이며 정기 간행물, 단행본, 영화 등의 제작 판매로 재정을 메우기도 하는데 연간 수입은 80만 파운드 정도이다. 보통 2년에 1회 정도의 국제 회의를 주관하기도 한다.

남 아프리카의 FPA(Fire Protection Assn. of Southern Africa)는 그 활동 내용이 영국 FPA와 거의 동일하며 역시 Lloyd's 및 보험 산업계의 지원으로 운영된다.

프랑스의 Le Centre National de Prévention et de Protection은 영국 FPA 활동 내용과 유사한 업무를 수행하는 외에 Laboratoire du Feu라는 시험 연구소를 운영한다. 비교적 최근인 1956년에 설립되었기 때문에 선진국 중에서는 그 출발이 늦은 셈이나 늦게 시작한 대신 짜임새가 있는 편이다.

필리핀의 FPA(Philippine Fire Protection Assn.)는 1964년 보험 회사에 의해 설립되었으니 한국보다도 거의 10여년 앞서 출발하였다. 특이하게도 이 단체의 목적은 "방화(放火)의 방지 및 조사"로 되어 있다.

Association Nationale pour la Protection contre l'Incendie (벨기에)는 1957년 설립되었으며 역시 보험 회사의 지원을 받는다. 시범 법규의 제정, 교육, 조사·연구 등 전형적인 FPA의 활동을 한다.

Suomen Palontorjuntraliito(핀란드)는 1922년 설립되었으며 보험 회사, 정부, 기업체의 지원을 받는데 특히 교육 센터를 운영, 방재 훈련에 중점을 둔다.

National Brandpreventie Instituut (네델란드)는 보험 업계, 정부, 기업체, 소방관의 지원을 받으며 점검 업무도 수행한다.

각국의 FPA들은 세계 선진국 FPA로 구성된 CFPA(Conference of Fire Protection Associations)에 가입하여야 그 권위를 인정 받을 수 있다. CFPA는 1965년 7월에 시작되었는데 특별한 조직체는 가지고 있지 않으며 2년에 1회씩 각국의 대표들이 모여 정보를 교환하는 형식으로 운영이 된다. 다만 새로운 회원의 가입시에는 회원 만장 일치의 승인을 요하는데 '한국 화재 보험 협회'는 1983년 4월 가입하였으나 일본은 아직도 가입하지 못한 실정이다. 현재 회원국은 한국, 미국, 오스트레일리아, 영국, 프랑스, 서독, 벨기에, 덴마크, 스페인, 핀란드, 네델란드, 인도, 아일란드, 뉴질랜드, 노르웨이, 오스트리아, 스위스, 남 아프리카, 스웨덴, 캐나다 등 20개국이다. CFPA의 회의는 회원국 중에서 국제 방화 행사를 개최하는 기간 중 곁들여 열리는데 1986년에는 4월에 프랑스에서 큰 국제 방화 회의가 개최되기 때문에 각국 FPA 대표들이 파리로 모이는 이 때를 이용하여 차기 회의를 가질 예정으로 있다. 현재 CFPA의 회장은 NFPA 회장이 겸직하고 있다.

Ⅳ. 시험·연구소 형태의 단체

생활 용품의 품질, 안전도에 대한 관리는 정부에서 강제적으로 담당하기보다는 소비자 자신이 맡아 자율적으로 처리하는 편이 오히려 효과적이라는 인식의 바탕에서 민간에 의해 경제가 주도되는 구미선진국에서는 오래 전부터 민간 단체에 의한 검인정(検認定) 제도가 보편화되어 있었다. 특히 제품의 안전성에 이상이 있을 경우 그로 인한 재해의 영향을 직접적으로 받게 되는 보험 회사들은 일찍부터 testing 업무를 수행하여 왔다.

이러한 시험·연구소 중 가장 유명한 미국의 UL (Underwriters Laboratories, Inc.)은 1894년에 설립되어 제1·2차 세계 대전 기간 중에는 국방 과학에도 크게 기여하였으며 현재에는 소방 기기, 건축 자재, 전기·전자 제품, 도난 방지 기기, 냉난방 설비, 위험물, 해양 용품 등에 대한 안전 테스트를 실시하는데 연간 20억 개 이상의 UL 레이블(label)을 판매한다. 설립시 보험 회사가 관장했으나 1968년 이래 재정 자립을 이룩하였다.

1835년에 설립된 FM(Factory Mutual System)은 제2차 세계 대전 기간 중 자회사인 Factory Mutual Research Corporation을 발족시켜 UL과 같은 시험 업무를 수행하는 외에 기초 연구에 중점을 두고 있는데 FM의 시험·연구 설비는 그 규모에 있어 세계 최대를 자랑한다.

UL보다는 FM의 검인정이 좀더 엄격한 느낌을 주는데, 이러한 시험 기관의 합격 표준이 해마다 높아지므로, 우리 나라에서 미국에 수출하는 전기·전자 제품 등에 대한 보이지 아니하는 무역 장벽이 점차 높아 가고 있다고 할 수 있다.

UL보다도 앞서 세계 최초의 화재 관련 시험소를 창설한 것은 영국인이었다. 즉 영국의 화재 보험 업자 시험 연구소인 FIRTO(Fire Insurers' Research and Testing Organisation)는 1889년에 설립되어 1976년 개편을 단행한 소방 설비·건축 자재 등의 검인정 기관이다. 영국에서는 전통적으로 보험 업자가 전국의 화재 피해 통계를 담당하여 왔는데 FIRTO가 개편될 무렵 이 업무는 FIRTO와 같은 구내에 위치한 FRS(Fire Research Station)로 이관되었다. 그러나 서독에서는 아직도 화재 통계 업무는 보험 업자들의 영역으로 되어 있다. FRS는 검인정은 취급하지 아니하고 순수 및 응용 연구만을 담당하고 있는 정부 기관이다.

서독의 보험 업자들이 설립한 VdS(Verband der Sachversicherer)는 1908년부터 시작된 스프링클러 등에 대한 시험 업무를 계승하기 위해 1948년에 정식으로 발족을 본 시험소로서 기술 파아트와 비 기술 파아트로 나누어져 있다. 기술 파아트에서는 스프링클러, 경보 설비 등 소방 설비의 테스트는 물론 점검, 상담, 홍보 업무 및 소방 설비 업자의 자격 인정 업무도 취급한다. 즉 소방 설비 업자는 VdS의 자격 시험에 합격하여만 하며 이러한 유자격자가 VdS의 인정 제품을 사용할 경우에만 보험료의 할인 혜택을 부여하는 것이다.

비 기술 파아트에서는 보험 요율의 산정, 보험 상담 업무를 실시한다. 이러한 업무를 수행하기 위해서 169개의 보험 회사로부터 예산의 42% 가량은 지원을 받으며 나머지 58% 정도는 자체 수입으로

충당한다.

AZT(Allianz Zentrum für Technik, GmbH)는 서독 최대의 보험 회사인 Allianz와 그 자회사이며 세계 최대의 재보험 회사인 뮌헨 재보험(Munich Re) 회사가 함께 경영하는 연구소로서 1932년에 건립되었다. 기관·기계, 자동차, 화재 등 3대 분야에 대한 연구를 하며 자체 수입으로 운영비의 절반을 충당하는데 테스팅 업무는 실시하지 않는다.

이상에서 살펴 본 바와 같이 화재 안전에 관련된 시험·연구 분야는 거의가 민간 단체 특히 보험 산업이 담당하고 있으나 최근에 와서 정부에서도 이 분야에 손을 대어 미국의 National Bureau of Standards, 캐나다의 National Research Council of Canada, 오스트레일리아의 Commonwealth Experimental Building Station of the Australian Department of Work, 일본의 消防研究所 및 建築研究所 등은 활발한 활동을 하고 있다.

멀지 않아 활동을 개시하게 될 우리 협회의 방재 시험소도 이들과 어깨를 나란히 하고 화재로 인한 피해의 예방과 감소를 위해서 적지 않은 공헌을 하게 될 것으로 기대되고 있다.

V. 보험 서비스 형태의 단체

보험 산업을 위한 로비 활동, 공동 기술 개발, 교육·훈련, 조사·연구, 보험요율산정 등 제반 사업을 위하여 보험 회사가 조직한 협회는 그 성격상 필연적으로 그 업무 내용에 방재를 포함시키지 않을 수 없다. 특히 보험 업무까지도 공동으로 수행하는 푸울이 미국에만 해도 알려져 있는 것이 15개나 된다. 이러한 보험 푸울은 시장 독점을 위한 목적에서가 아닌 위험 분산, 위험의 공동 인수로 인한 안전판의 마련에 참된 목적이 있는 것이다.

미국의 보험 서비스 기관 중 가장 유명한 것은 1866년에 설립된 National Board of Fire Underwriters인데 이 NBFU의 후신이 AIA(American Insurance Association)로서 미국의 150여개 보험 그루우프가 회원으로 가입하고 있는 강력한 로비 기관이다. Standard-making organization을 겸하고 있어 National Building Code와 Fire Prevention Code를 제정하고 방재 세미나를 개최하는 등 엔지니어링에도 큰 역점을 두어 왔으나 근래 이 방면에 대한 회원사의 요구가 폭주하게 되자 1971년에 요율 및 엔지니어링 업무를 대폭 ISO(Insurance Services Office)라는 새 기관에 맡겨 버렸다. ISO는 현재 1,300여 보험 회사가 회원으로 가입하고 있으며 4,000여 직원 중 550명이 기술직으로 구성되어 있고, 요율 산정, 점검, 통계 서비스, 법규·양식 서비스에 중점을 두고 있다.

미국의 IRI(Industrial Risk Insurers)는 1890년 설립된 Factory Insurance Association의 후신으로 45개사의 보험 푸울이며 점검, 상담 및 회원사와 부보 물건의 기술자 훈련을 담당한다.

미국의 또 하나의 실험 서비스 기관은 AAI(Alliance of American Insurers)인데 150여 손보사가 회원으로 되어 있으며 1922년 설립되었다. 역시 교육·훈련에 중점을 두며 법률 상담, 로비 활동도 활발히 전개하고 있다.

국제 보험 푸울로 1975년 영국을 포함, 4개국 수십여개 보험 회사를 회원으로 탄생한 International Oil Insurers의 방재 활동에 관여하는 자세한 정보가 없으나 플릭스보로 대 참사를 계기로 설립된 점에 비추어 여러 방재 프로그램이 있을 것으로 추측된다. 이 단체의 과학적인 PML측정 방법은 유명하다.

VI. 기타 형태의 단체

이상의 범주에 속하지 않은 것으로 오스트리아의 보험+정부 합작인 중앙 방화부(Zentralstelle für Brandrerhütung)는 1957년 설립되어 오스트리아 각주(各州)의 방화부 간의 일을 조정하고 있다.

영국에는 1842년 리버푸울에, 1865년 런던에, 1873년 글라스고우에 Salvage Corps가 설립되어 화재시 특히 주수(注水)로 인한 물품 피해 방지에 노력하고 평소 점검을 하는 역할을 담당하였으나 근래 폐지되었다고 하는 소문이 있다. 그러나 이 소문은 완전히 확인되지는 않았다.

VII. 맺는 말

이상에서 살펴 본 바와 같이 구미 제국에서는 민간 특히 보험 회사가 방재 전문 단체를 조직하여 다양한 사업을 전개하고 있으며, 심지어 물품의 안전도 시험까지 담당하고 있어 민간 주도의 경제 체제에 맞는 방재 체제를 갖추고 있다. 우리는 이러한 체제가 과연 최선의 것인지의 여부를 신중히 판단하여 우리 사회의 체질에 적합한 방재 제도를 연구, 발전시켜야 할 것으로 생각한다. ■